

Gemeente Den Haag

rv 141

Gemeentelijke Belastingdienst

GBD/BGB.2009.36

RIS 167302_ 101109

Voorstel van het college inzake vaststellen Verordening BI-zone Keizerstraat 2010.

Inleiding

In de raadsvergadering van 9 juli 2009 (rv 97) heeft de raad ingestemd met het voorstel om als gemeente medewerking te gaan verlenen aan het oprichten van BedrijvenInvesteringsZones conform de Experimentenwet BIZ. Een Bedrijven Investeringszone (kortweg BI-zone) maakt het voor ondernemers mogelijk om gezamenlijk te investeren in hun bedrijfsomgeving. Een BI-zone is een door de gemeente aangewezen gebied waarbinnen een bestemmingsheffing wordt geheven ter financiering van door de ondernemers in dat gebied gewenste voorzieningen. De opbrengst van de heffing wordt vervolgens als subsidie aan belanghebbenden uitgekeerd. Gemeenten kunnen op initiatief van ondernemers overgaan tot het instellen van een BI-zone. Voorwaarde daarbij is dat een meerderheid van de ondernemers binnen het aan te wijzen gebied de instelling van de BI-zone steunt.

Uitgangspunten

Uit het hiervoor genoemde raadsvoorstel komt naar voren dat de volgende uitgangspunten worden gehanteerd bij de gemeentelijke opstelling ten opzichte van BIZ-initiatieven:

1. Allereerst moet het een instrument vóór en dóór ondernemers blijven. Dit betekent dat het initiatief en de eindverantwoordelijkheid in handen liggen van de ondernemers en de gemeente een BIZ niet kan of wil opleggen.
2. De ondernemers bepalen dan ook zelf de activiteiten. Het kan bijvoorbeeld gaan om verbeteren verkeersvoorzieningen, bewegwijzering, groenvoorziening, afvalinzameling, verlichting, schoonmaak, onderhoud, brandveiligheid, graffitiwrijving, promotie en marketing (de twee laatste niet als doel op zich, maar alleen gerelateerd aan BIZ-projecten) en het vergroten van de veiligheid door extra beveiligings- en bewakingsmaatregelen. Deze activiteiten zijn aanvullend op het basisoniveau waarvoor de gemeente verantwoordelijk is. Zolang de activiteiten vallen binnen de grenzen van de Experimentenwet BIZ en het gemeentelijk beleid en ze het publieke belang, zoals het algemeen ondernemersklimaat, mede dienen, zal de gemeente daaraan zijn medewerking verlenen.
3. BI-zones kunnen worden toegepast op verschillende typen van aaneengesloten gebieden: bedrijventerreinen, toeristische gebieden, winkel- en horecagebieden.
4. Een BIZ mag er niet toe leiden dat de gemeente zijn publieke taken minder goed uitvoert of afschuift op een BIZ-organisatie. Daarom zal de gemeente met de BIZ-organisatie (indien relevant en door de ondernemers gewenst) afspraken maken over de gemeentelijke inzet, o.a. op het gebied van schoon, heel en veilig. Dit kan gebeuren in een zgn. Service Level Agreement (SLA).
5. Er wordt geen maximum gesteld aan het aantal BIZ-initiatieven in Den Haag. Wel stelt het college een minimale omvang van een BIZ voor (bagatelbepaling), nl. een minimum jaarbudget van €20.000,00 en een minimum aantal bedrijven van 20. Onder bijzondere omstandigheden (bijvoorbeeld een bedrijfsterrein met weinig maar grote ondernemingen) kan een uitzondering op het vereiste aantal bedrijven gemaakt worden.

Winkelgebied Keizerstraat

Eén van de BIZ-initiatieven is afkomstig van het Winkelgebied Keizerstraat. Het BIZ-gebied Keizerstraat wordt aan de westkant begrensd door enerzijds het pand aan de Wassenaarsestraat 2 en anderzijds door Keizerstraat 27. Aan de oostkant wordt het BIZ-gebied begrensd door Keizerstraat 331 en Keizerstraat 356. De vereniging heeft onlangs hiertoe met de gemeente een uitvoeringsovereenkomst gesloten, waarin onder meer de activiteiten zijn opgenomen die uit de BIZ-bijdragen worden gefinancierd.

Verordening/artikelsgewijze toelichting

Deze BIZ-bijdragen zullen worden geheven op grond van de "Verordening BI-zone Keizerstraat 2010". Bij het opstellen van deze verordening is zoveel mogelijk aangesloten bij de VNG-modelverordening. Conform dit model is zowel de heffing als de subsidieverstrekking bij deze verordening geregeld, en is de toepasselijkheid van de Haagse Kaderverordening Subsidieverstrekking uitdrukkelijk uitgesloten. Deze laatste verordening sluit minder goed aan op het bijzondere karakter van de BIZ-subsidie.

Ad artikel 1

Het gebied van de BI-zone Winkelgebied Keizerstraat wordt aan de westkant begrensd door enerzijds het pand aan de Wassenaarsestraat 2 en anderzijds door Keizerstraat 27. Aan de oostkant wordt het BIZ-gebied begrensd door Keizerstraat 331 en Keizerstraat 356.

Ad artikel 4

De belasting wordt geheven voor een periode van 5 jaren. De belasting wordt geheven ter zake van de in de BI-zone gelegen onroerende zaken, die niet in hoofdzaak tot woning dienen. Het begrip “niet in hoofdzaak tot woning dienen” wordt uitgelegd conform de toepassing en uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken. Wanneer deze objecten bij het begin van het kalenderjaar leeg staan (leegstand; er is geen gebruiker), wordt de belasting geheven van de genothebende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht (eigenaar).

Ad artikel 6

De belasting wordt geheven als vast bedrag per onroerende zaak. Het bedrag is €395,00 (zie artikel 7).

Ad artikel 11 tot en met 15

De subsidieverlening vindt jaarlijks plaats, op basis van een daartoe door aanvrager ingediend jaarplan. De inhoud van dit jaarplan en de overige – op zowel de gemeente als ontvanger rustende - verplichtingen zijn geregeld in de eerder al genoemde uitvoeringsovereenkomst, die de Vereniging met de gemeente heeft gesloten. Gekozen is voor de bij subsidieverstreking gebruikelijke systematiek van verlening, voorschot en vaststelling. Dit scheidt met name ook de mogelijkheid om het eventueel verleende subsidiebedrag te verlagen (vgl. artikel 12), voor het geval de opbrengst van de belastingheffing door onvoorziene omstandigheden - zoals faillissementen - lager mocht uitvallen dan begroot.

Gezien het vorenstaande stelt het college de raad voor het volgende besluit te nemen:

De raad van de gemeente Den Haag,

Gezien het voorstel van het college van 13 oktober 2009,

Gelet op artikel 1, eerste lid en artikel 7, vierde lid, van de Experimentenwet Bedrijven Investeringszones (BI-zones) en de artikelen 156, eerste lid en 216 van de Gemeentewet en gelet op de tussen de gemeente Den Haag en de Vereniging BIZ Keizerstraat gesloten Uitvoeringsovereenkomst;

Besluit:

Vast te stellen de volgende verordening:

Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone Keizerstraat 2010 (Verordening BI-zone Keizerstraat 2010).

Hoofdstuk I Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Deze verordening verstaat onder:

- a. BI-zone: het bij deze verordening aangewezen gebied in de gemeente waarbinnen de BIZ-bijdrage wordt geheven. Het gebied wordt aan de westkant begrensd door enerzijds het pand aan de Wassenaarsestraat 2 en anderzijds door Keizerstraat 27. Aan de oostkant wordt het BIZ-gebied begrensd door Keizerstraat 331 en Keizerstraat 356.;
- b. de wet: de Experimentenwet BI-zones;
- c. het college: het College van burgemeester en wethouders van Den Haag;
- d. Uitvoeringsovereenkomst: de tussen de gemeente Den Haag en de Vereniging BIZ Keizerstraat gesloten Uitvoeringsovereenkomst;
- e. opslagruimte: onroerende zaak, uitsluitend bestemd voor de opslag van goederen.

Artikel 2 Aanwijzing vereniging

De Vereniging BIZ Keizerstraat wordt aangewezen als de vereniging als bedoeld in artikel 7 van de wet. In de navolgende bepalingen wordt deze aangehaald als de vereniging.

Hoofdstuk II Belastingbepalingen

Artikel 3 Aard van de belasting

Onder de naam 'BIZ-bijdrage' wordt een directe belasting geheven ter bestrijding van de kosten die zijn verbonden aan activiteiten die zijn gericht op het bevorderen van leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit of een ander mede publiek belang in de openbare ruimte van de BI-zone.

Artikel 4 Belastbaar feit en belastingplicht

1. De belasting wordt gedurende een periode van 5 jaren jaarlijks geheven ter zake van binnen de BI-zone gelegen onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen.
2. De belasting wordt geheven van degenen die bij het begin van het kalenderjaar in de BI-zone gelegen onroerende zaken al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht, gebruiken.
3. Voor de toepassing van het tweede lid wordt:
 - a. gebruik door degene aan wie een deel van een onroerende zaak in gebruik is gegeven, aangemerkt als gebruik door degene die dat deel in gebruik heeft gegeven; degene die het deel in gebruik heeft gegeven, is bevoegd de belasting als zodanig te verhalen op degene aan wie dat deel in gebruik is gegeven;
 - b. het ter beschikking stellen van een onroerende zaak voor voltijdig gebruik aangemerkt als gebruik door degene die die onroerende zaak ter beschikking heeft gesteld; degene die de onroerende zaak ter beschikking heeft gesteld is bevoegd de belasting als zodanig te verhalen op degene aan wie die zaak ter beschikking is gesteld.
4. Indien een onroerende zaak bij het begin van het kalenderjaar niet in gebruik is, wordt het niet in gebruik zijn gelijkgesteld aan het gebruik zoals dit door de laatste gebruiker heeft plaatsgevonden. De BIZ-bijdrage wordt in dit geval geheven van degene die van die zaak het genot krachtens eigendom, bezit of beperkt recht heeft. Voor de toepassing van de vorige volzin wordt als genothebende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht aangemerkt degene die bij het begin van het kalenderjaar als zodanig in de basisregistratie kadaster is vermeld, tenzij blijkt dat hij op dat tijdstip geen genothebende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht is.

Artikel 5 Belastingobject

1. Als een onroerende zaak die niet in hoofdzaak tot woning dient wordt aangemerkt de onroerende zaak, bedoeld in hoofdstuk III van de Wet waardering onroerende zaken, die niet in hoofdzaak tot woning dient.
2. Een onroerende zaak dient niet in hoofdzaak tot woning indien de waarde die op grond van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken is vastgesteld voor die onroerende zaak niet in hoofdzaak kan worden toegerekend aan delen van die onroerende zaak die dienen tot woning dan wel volledig dienstbaar zijn aan woondoeleinden.

Artikel 6 Maatstaf van heffing

De belasting wordt geheven naar een vast bedrag per onroerende zaak.

Artikel 7 Belastingtarief

- | | | |
|----|--|----------|
| 1. | De BIZ-bijdrage bedraagt per onroerende zaak | €395,00. |
| 2. | In afwijking van het eerste lid bedraagt de BIZ bijdrage voor onroerende zaken die in hoofdzaak bestemd zijn voor de openbare dienst of voor het houden van openbare bezinningskomsten van levensbeschouwelijke aard | € 0,00 |
| 3. | In afwijking van het eerste lid bedraagt de BIZ bijdrage voor geldautomaten en opslagruimten | € 0,00 |

Artikel 8 Wijze van heffing

1. De BIZ-bijdrage wordt bij wege van aanslag geheven.
2. Aanslagen van €0,00 worden niet opgelegd.

Artikel 9 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 worden de aanslagen betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijnen.

Artikel 10 Nadere regels door het college

Het college kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage.

Hoofdstuk III Subsidiebepalingen

Artikel 11 Algemeen

Op de subsidie op grond van deze verordening is de Haagse Kaderverordening Subsidies niet van toepassing.

Artikel 12 Subsidieverlening

1. Het college verleent jaarlijks aan de vereniging subsidie voor de uitvoering van de activiteiten, die zijn opgenomen in de met deze vereniging gesloten uitvoeringsovereenkomst. De subsidie wordt verleend op een daartoe gedane aanvraag, die vergezeld moet gaan van een jaarplan.
2. De subsidie wordt berekend op basis van het geraamde bedrag van de BIZ-bijdragen die in de in artikel 4, eerste lid, bedoelde periode worden geheven.
3. Het college is bevoegd de subsidieverlening in te trekken of ten nadele van de vereniging te wijzigen, voorzover het verleende subsidiebedrag met de opbrengst van de BIZ-bijdragen, bedoeld in artikel 4, eerste lid niet kan worden gedekt.

Artikel 13 Voorschot

Het college verleent de vereniging jaarlijks een voorschot op de subsidie. Het voorschot bedraagt 95% van het voor dat jaar verleende subsidiebedrag en wordt uitgekeerd in twee halfjaarlijkse termijnen.

Artikel 14 vaststelling

1. De vereniging is verplicht jaarlijks uiterlijk 12 weken na afloop van het hieraan voorafgaande subsidiejaar, een jaarrekening te overleggen, voorzien van een accountantsverklaring.
2. Het college stelt de subsidie jaarlijks vast, uiterlijk 12 weken na ontvangst van de jaarrekening.

Artikel 15 Melding van relevante wijzigingen

1. De vereniging stelt het college zo spoedig mogelijk schriftelijk op de hoogte van meer dan ondergeschikte veranderingen in haar financiële situatie.
2. De vereniging stelt het college zo spoedig mogelijk schriftelijk op de hoogte van een wijziging van de statuten, dan wel van verandering of beëindiging van activiteiten.

Hoofdstuk IV Slotbepalingen

Artikel 16 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op een door het college te bepalen tijdstip, dat gelegen is op een datum nadat van voldoende steun, als bedoeld in artikel 4 van de wet, is gebleken.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2010.
3. Deze verordening wordt aangehaald als 'Verordening BI-zone Keizerstraat 2010.'

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier.

De voorzitter.

.